



Bassins, le 8 novembre 2010

Préavis n° 14/10

Préavis municipal relatif à un crédit d'investissement de CHF 92'000 pour soutenir la mise en place du programme de réorganisation et de financement des transports publics régionaux 2011-2015.

Madame la Présidente, Mesdames et Messieurs les Conseillers,
La Municipalité vous soumet un préavis type du conseil régional de Nyon.

1. Contexte et justification

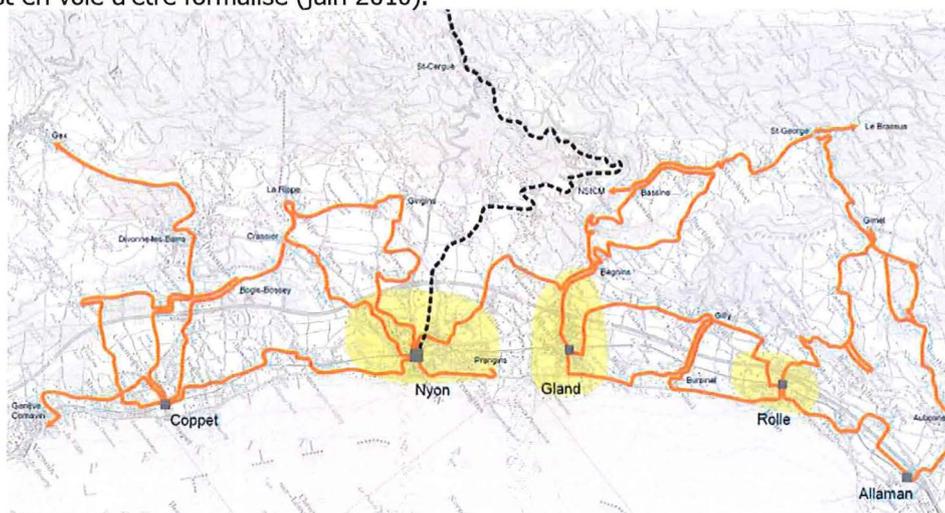
L'offre existante au niveau des transports publics du district présente de graves lacunes, elle n'est pas attrayante et concurrentielle par rapport à la voiture. Les rabattements des bus sur les gares sont aléatoires, les cadences faibles et irrégulières ; les correspondances ne sont pas assurées et en l'absence de voies réservées (ou de sites propres), les lignes de bus sont soumises aux aléas du trafic routier.

En 2005, les actifs du district qui se rendaient à Genève pour le travail utilisaient à raison de 18% les transports publics et seulement 5% en Terre Sainte. L'amélioration de l'offre des CFF qui est intervenue ces dernières années dans les quatre gares principales de la région a eu pour effet d'augmenter la part des usagers qui empruntent les transports publics à destination de Genève qui se situe désormais entre 20 à 25%.

Les prochaines échéances permettront de franchir un pas significatif car, dès décembre 2012, de nouveaux trains rapides regio-express (RE) desserviront nos quatre gares à la 1/2 heure toute la journée en direction de Genève et Lausanne.

Les collectivités du district souhaitent activement depuis plusieurs années qu'une amélioration significative soit apportée à l'offre des transports publics de la région. Au mois de décembre 2008 le Conseil intercommunal a validé le préavis d'étude de la réorganisation des transports publics du district (Cf préavis n°47-08). L'engagement de cette étude a eu un effet d'entraînement sur la révision simultanée des réseaux de bus urbains des communes de Nyon, Gland et Rolle.

A l'issue d'une phase d'étude dynamique, un vaste projet de refonte des 19 lignes de bus (14 suburbaines et 5 lignes urbaines) ainsi que de l'amélioration du cadencement du chemin de fer du NStCM est en voie d'être formalisé (juin 2010).



Réorganisation du réseau de transports publics (état mai 2010)



Cette carte du réseau reste encore indicative car quelques ajustements de tracés sont encore en cours de discussion notamment pour Asse & Boiron et l'ouest rollois.

2. Le coût du programme d'investissement des transports publics régionaux

Sur la base des données des projets les plus avancés¹, le coût total du programme peut à ce stade être indiqué sur le plan d'un ordre d'idée.

Les estimations permettent d'avancer un chiffre d'investissement de l'ordre d'environ d'un peu plus de 73 millions de CHF (aménagement prioritaires, expérimentation du développement de nouvelles lignes et d'une nouvelle offre horaire (couverture du déficit sur deux années), infrastructures NStCM, Cf. récapitulatif en annexe).

Ces investissements en faveur des transports publics représentent environ 13% des investissements identifiés dans le plan d'investissement des équipements et infrastructures d'intérêt régional dans le district de Nyon ; ce dernier document a été présenté au Conseil intercommunal du 23 juin 2010 et diffusé par la suite aux communes.

Les participations de tiers (principalement Canton de Vaud et Confédération) à la réalisation de ces projets est très variable selon les projets, elle est significative et estimée à environ 60%.

Pour ce qui concerne la couverture des charges de fonctionnement du réseau de transports publics, dès le moment où il est constaté qu'une ligne de transports publics couvre ses charges avec ses recettes à hauteur de 20%, la Confédération et l'Etat de Vaud entrent en matière pour une prise en charge partielle du déficit des lignes régionales de transports publics.

Pour développer l'offre et atteindre ce résultat, le programme comprend l'intégration de la phase d'expérimentation de nouvelles lignes de bus ou de l'extension des horaires.

Les dispositions de la loi sur les routes permettent au canton d'intervenir financièrement pour les travaux d'aménagement prioritaires bus dans les sections des routes situées hors localité.

Le soutien financier fédéral à ce programme de rabattement des bus sur les gares régionales est inscrit au titre de projet B dans l'arrêté fédéral pour l'horizon 2015-2018 (Agglomération franco-valdo-genevoise) ; une promesse de soutien de 40% de 12.2 millions de CHF a été proposée. Ce soutien doit être confirmé au travers du projet d'agglomération de deuxième génération qui doit être déposé à Berne en juin 2012. Si ce soutien fédéral se concrétise, il permettra de réduire le moment venu la charge d'investissement des communes du district et du canton de Vaud. Certains projets spécifiques comme le chemin de fer du NStCM bénéficient du soutien de l'Office fédéral des transports pour la moitié des investissements. Pour le prolongement du NStCM vers les Rousses, plus de 90% de l'investissement sera à la charge des partenaires français.

Au regard de la somme des investissements à réaliser en faveur des transports publics, la part qui demeure à la charge des communes et de la région est estimée à environ 27 millions CHF. Ce qui représente un investissement global par habitant d'environ 310.- CHF².

Le cadre légal cantonal prévoit que la part non financée par le canton doit être assurée par la commune territoriale. Nous partons du postulat que **le programme d'amélioration des transports publics va profiter à l'ensemble des habitants de la région**. Il convient donc en complément de l'effort de la collectivité territoriale concernée par chaque aménagement d'intérêt régional de mobiliser la solidarité régionale pour garantir la réussite du programme au profit de l'ensemble des habitants du district.

3. L'engagement politique et financier des communes du district

¹ Les résultats des études sur l'assainissement des sorties autoroutières (préavis n°43-08) de la ligne de bus Gex-Divonne-Coppet (préavis n°51-09) permettent de circonscrire le coût probable des aménagements-type.

² En prenant pour base une population du district à fin 2009 de 87'000 habitants (internationaux compris).



Sur la base des propositions de mise en place du réseau et de financement des mesures de priorisation des transports publics dans le territoire, le 23 juin dernier, le Conseil intercommunal a très largement plébiscité le principe de la mise en place d'un fonds d'investissement régional « affecté » de 13.5 millions (préavis d'intention n°60-10 relatif à la réorganisation et au financement des transports publics du district).

Les communes du district doivent confirmer d'ici à la fin de cette année la mise en place de ce fonds à hauteur de 155.- par habitant, soit 31.-par habitant sur 5 années qui correspondent à la durée proposée pour ce programme d'investissement des transports publics.

Ce nouveau mécanisme de solidarité régionale démontre l'intérêt et la volonté politique de la totalité des communes pour concrétiser ce programme si important pour l'amélioration de l'offre des transports publics en faveur des habitants. Ce mécanisme de solidarité apporte un appui financier significatif aux communes territoriales sur lesquelles se situent certaines infrastructures nécessaires au bon fonctionnement des transports publics régionaux.

4. Les conditions de réalisation du programme de réorganisation des transports publics

La réalisation du programme dans son ensemble couvrira une période de 5 années. L'objectif consiste à mettre en service progressivement l'ensemble des lignes réorganisées pour décembre 2012 et décembre 2013 ; il est très probable que du fait des études nécessaires et des procédures de réalisations liées, certains travaux d'aménagements définitifs interviendront après la mise en service des lignes de transports.

La concrétisation de ce programme se fera donc par étape. La première phase permettra la mise en service de la ligne transfrontalière Gex-Divonne-Coppet dont la mise en service est prévue pour juin 2011. D'autres lignes régionales pourraient également être mises en services en décembre 2011.

Pour mettre en service une ligne de transport publics (bus routier), il convient de :

- o Fixer le tracé définitif de la ligne et de préciser les détails de la mise en place de ces lignes (positionnement des arrêts, horaires, matériel roulant nécessaire, ...) ;
- o D'identifier les mesures d'infrastructure indispensable pour la mise en service de la ligne;
- o De cerner les coûts globaux des mesures d'aménagement et les coûts d'exploitation pour la phase d'expérimentation;
- o D'étudier sous la forme d'avant-projet sommaire les variantes d'aménagement afin d'identifier la plus adaptée et de préciser les coûts;
- o D'engager l'étude d'avant-projet définitif destinés à préparer les appels d'offres pour les travaux et à produire les documents nécessaires pour la mise à l'enquête ;
- o D'obtenir une concession fédérale pour le droit d'exploitation d'une ligne de transports publics et de formaliser un contrat avec une entreprise spécialisée (fonction du canton de Vaud au titre d'autorité organisatrice).

Pour les **phases d'étude** afin de garantir l'implication des acteurs concernées la modalité ci-après a été arrêtée pour les études d'aménagement des mesures prioritaires pour les bus. Pour ce qui concerne les études d'avant-projet ou de projet définitif, le principe de financement est le suivant : 1/3 du coût pour la ou les communes territoriales concernées, 1/3 du coût pour le cercle intercommunal de proximité, 1/3 du coût pour la région.

Ce mode de faire a l'avantage de sensibiliser les communes territoriales et les communes du cercle intercommunal de proximité aux enjeux des aménagements étudiés.

Pour la part régionale, la voie du préavis pour chacune des études spécifiques sera privilégiée, afin de garantir un dialogue démocratique autour des principes et options d'aménagement. La participation



financière régionale s'effectuerait par un prélèvement sur un fonds spécial affecté « programme de réorganisation des transports publics régionaux ».

Concernant **les réalisations**, pour les tronçons hors localité, il est possible de compter sur le cofinancement de l'Etat de Vaud. Pour les tronçons en localité, il est proposé de remédier à l'absence de l'Etat par une participation financière de la région du fait de l'intérêt régional des mesures.

Les critères de la participation régionale reposent strictement sur l'intérêt régional de la mesure d'aménagement :

Intérêt régional

- Aménagements de la voirie
- Arrêts bus sur chaussée ou hors chaussée
- Sécurisation voie cyclable
- Système de détection lumineuse prioritaire
- Eclairage de sécurité
-

Intérêt local

- Abri bus
- Trottoir
- Station vélo
- Signalétique locale des arrêts
- Eclairage de confort
- Accès piétons & vélos aux arrêts,
-

Pour la mesure qui est strictement d'intérêt local, elle est prise en charge à 100% par la commune territoriale. Pour la mesure d'infrastructure d'intérêt régional, la prise en charge du coût s'effectue sur une base de 75% pour la région et de 25% pour la commune territoriale concernée.

A titre d'exemple

En appliquant ces critères dans le cas des aménagements prioritaires de la ligne de bus Gex-Divonne-Coppet, nous obtenons globalement la répartition suivante entre les partenaires du projet.

Partenaires	%
Etat de Vaud	43
Regionyon	24
Communes de Chavannes-de-Bogis et Commugny	26
Confédération	7

C'est sur ces principes ci-dessus définis qu'est construit le programme d'investissement de la réorganisation des transports publics du district. Il demeure entendu que la répartition des charges entre les partenaires variera selon la nature et la localisation des ouvrages ainsi que la possibilité de mobilisation de fonds auprès de tiers.

Que se passerait-il en cas de refus d'une commune ou de plusieurs communes d'adhérer à ce programme de réorganisation des transports publics ?

La première conséquence serait la difficulté d'engager une amélioration à l'offre existante pour cette commune et par voie de conséquence aux communes voisines touchées par la même ligne de transport public. Ce type de situation entraînerait donc une remise en question de l'amélioration de l'offre de certaines lignes de transports publics. Les habitants des ces communes et usagers potentiels seraient touchés.

5. Conclusion

La concrétisation de ce programme de réorganisation des transports publics régionaux est vitale pour contribuer à maintenir et renforcer la qualité de vie de notre région. Cette volonté des communes de la région donnera également un signal clair à l'attention de la population en privilégiant les investissements en faveur de l'amélioration des transports publics régionaux.

La voie proposée privilégie le partenariat et la solidarité territoriale ; elle permet également vis-à-vis des services cantonaux et fédéraux de démontrer que la région s'organise et souhaite maîtriser ses investissements et son destin ; elle indique également le rythme du soutien technique et financier cantonal et fédéral qui est requis par les Autorités régionales.



Conclusions communales spécifiques

La Municipalité présente un préavis avec une modification importante du principe de financement. Le modèle prévu par la région est basé sur le financement au franc par habitant. Nous contestons cette vision car elle est contraire au principe de solidarité des communes en fonction de leur capacité financière réelle. Vous trouvez un tableau de la différence que représente la méthode du district fixée à 155 CHF par habitant et notre principe qui est celui de la péréquation vaudoise actuelle.

Commune	Population 2008	Taux	Valeur du point communal	Transports		Différence
				CR	BA	
				155 CHF		
Arnex-sur-Nyon	113	63.0	8'698	17'515	21'758	4'243
Arzier	2'127	68.0	121'259	329'685	303'326	-26'359
Bassins	1'114	66.0	36'476	172'670	91'244	-81'426
Begnins	1'587	73.0	103'002	245'985	257'656	11'671
Bogis-Bossey	858	60.0	46'688	132'990	116'788	-16'202
Borex	870	67.0	54'369	134'850	136'001	1'151
Bursinel	480	55.0	39'746	74'400	99'422	25'022
Bursins	716	68.0	34'633	110'980	86'634	-24'346
Burtigny	335	71.0	10'053	51'925	25'148	-26'777
Chavannes-de-Bogis	919	66.5	95'665	142'445	239'304	96'859
Chavannes-des-Bois	433	65.0	36'124	67'115	90'362	23'247
Chésèrèx	1'213	40.0	78'227	188'015	195'682	7'667
Coinsins	390	39.0	98'380	60'450	246'094	185'644
Commugny	2'458	69.0	249'801	380'990	624'868	243'878
Coppet	2'729	60.0	249'961	422'995	625'270	202'275
Crans-près-Céligny	1'921	58.0	159'635	297'755	399'323	101'568
Crassier	1'059	70.0	72'050	164'145	180'232	16'087
Duillier	1'029	70.0	63'134	159'495	157'928	-1'567
Dully	530	50.0	45'054	82'150	112'702	30'552
Essertines-sur-Rolle	647	72.0	19'223	100'285	48'086	-52'199
Eysins	1'002	65.0	42'436	155'310	106'151	-49'159
Founèx	2'854	69.0	257'716	442'370	644'668	202'298
Genolier	1'698	59.0	127'076	263'190	317'876	54'686
Gilly	921	70.0	38'255	142'755	95'693	-47'062
Gingins	1'105	55.0	54'087	171'275	135'298	-35'977
Givrins	896	70.0	99'376	138'880	248'587	109'707
Gland	11'193	66.5	492'654	1'734'915	1'232'358	-502'557
Grens	345	56.5	13'050	53'475	32'643	-20'832
La Rippe	1'027	70.0	56'546	159'185	141'447	-17'738
Le Vaud	1'182	74.0	45'314	183'210	113'352	-69'858
Longirod	403	84.0	14'009	62'465	35'044	-27'421
Luins	497	60.0	31'006	77'035	77'560	525
Marchissy	391	85.0	13'782	60'605	34'475	-26'130
Mies	1'573	55.0	154'396	243'815	386'216	142'401
Mont-sur-Rolle	2'281	67.0	126'551	353'555	316'562	-36'993
Nyon	17'875	65.0	930'484	2'770'625	2'327'575	-443'050
Perroy	1'272	62.0	56'621	197'160	141'635	-55'525
Prangins	3'718	65.0	292'548	576'290	731'799	155'509
Rolle	5'369	63.5	308'580	832'195	771'903	-60'292
Saint-Cergue	1'898	65.0	84'592	294'190	211'603	-82'587
Saint-George	837	65.0	25'734	129'735	64'373	-65'362
Signy-Avenèx	423	55.0	22'482	65'565	56'239	-9'326



Tannay	1'398	65.0	143'582	216'690	359'165	142'475
Tartegnin	210	81.0	7'973	32'550	19'944	-12'606
Trélex	1'314	67.0	90'427	203'670	226'200	22'530
Vich	728	85.0	53'971	112'840	135'007	22'167
Vinzel	324	72.0	15'754	50'220	39'408	-10'812
Total -	84'262		5'221'179	13'060'610	13'060'610	0

2.50

La Municipalité présente ce préavis par solidarité vis-à-vis des autres communes. Nous ne sommes pas convaincus que ce financement améliore réellement la desserte de notre village. Le listing annexé indique les différentes étapes. La Municipalité estime surprenant que la région se lance dans un financement de ce type alors que le Canton et la loi sur les agglomérations devraient traiter équitablement ce problème de mobilité. Le district de Nyon, à force de dire aux autres régions qu'il finance fortement le canton, passe une 2^{ème} fois à la caisse. Ceci est très surprenant. La Municipalité n'est pas convaincue que le plan de transport régional se réalise. Il faudra ajouter les frais d'exploitation que les dessertes vont générer et qui seront payées par les communes et non pas par le canton selon les nouvelles dispositions à venir. Pour exemple, en fonction du nombre de passagers transportés la commune doit financer les courses non prises en charge par le canton. Le coût est estimé à 1 CHF par jour et par habitant du district pour amener les transports toutes les heures dans les villages. Bassins : 1 CHF * 365 jours * nombre d'habitants soit 238'000 CHF en plus des frais actuels pour un service complémentaire proche de 0.

Compte tenu de ce qui précède, nous vous prions, Madame la Présidente, Mesdames, Messieurs les Conseillers, de bien vouloir prendre les décisions suivantes :

Le Conseil communal

vu le préavis n° 14/10 relatif au crédit d'investissement de CHF 92'000 pour soutenir la mise en place du programme de réorganisation et de financement des transports publics régionaux 2011-2015

ouï le rapport de la commission de finances,

attendu que ce point a été régulièrement porté à l'ordre du jour,

décide d'autoriser la municipalité d'engager le crédit d'investissement de CHF 92'000 sur cinq années à compter de 2011 jusqu'à 2015 compris pour un montant annuel de CHF 18'400 ;

d'imputer le montant total de CHF 18'400 sur le compte 14.351.2 Participation transports du district de Nyon

Au nom de la Municipalité de Bassins

Le Syndic :  la Secrétaire : 
D. Lohri M. Noiro



Annexe :

- récapitulatif des investissements en transports publics du district de Nyon
- brochure « 47 communes revisitent leurs transports publics » sur demande



Annexe au préavis n°60 -10 : projets de transports publics du district

PROJETS	cadre de planification	calendrier	coût HT	Part.de tiers	à charge du district
LB région: Gex-Divonne-Coppet	Agglo2, PDR, SDTS	2010-2011	SFr. 2'715'000	45%	SFr. 1'493'250.00
LB région: extension ligne V	Agglo2, PDR, SDTS	2011-2012	SFr. 174'000	20%	SFr. 139'200.00
LB région: Coppet-Chavannes-des-Bois-Sauverny	Agglo2, PDR, SDTS	2011-2012	SFr. 134'000	40%	SFr. 80'400.00
LB région: Coppet-Crassier	Agglo2, PDR, SDTS, SDAB	2011-2012	SFr. 2'936'000	40%	SFr. 1'761'600.00
LB région: Coppet-Nyon-Prangins	Agglo2, PDR, SDTS, SDAN	2011-2012	SFr. 3'843'000	40%	SFr. 2'305'800.00
LB région: Asse&Boiron	Agglo2, PDR, SDAB, SDAN	2011-2012	SFr. 6'041'000	40%	SFr. 3'624'600.00
LB région: Nyon-Saint-George	Agglo2, PDR, SDAN, PD touristique jura	2011-2012	SFr. 2'200'000	20%	SFr. 1'760'000.00
LB région: Gland-Burtigny-Bassins (Genolier)	Agglo2, PDR, SDGV, SDNStCM	2012-2013	SFr. 3'070'000	40%	SFr. 1'842'000.00
LB région: Gland-Gilly-Bursinel-Rolle	Agglo2, PDR, SDOR	2012-2013	SFr. 4'246'000	40%	SFr. 2'547'600.00
LB région: Gland-Dully-Gilly-Rolle	Agglo2, PDR, SDOR	2012-2013	SFr. 446'000	40%	SFr. 267'600.00
LB région: Rolle-ESSERTINES-GIMEL	PDR, (ARCAM)	2012-2013	SFr. 1'010'000	40%	SFr. 606'000.00
LB région: Rolle-Perroy-Allaman	PDR, (ARCAM)	2012-2013	SFr. 500'000	40%	SFr. 300'000.00
LB région: Allaman-Gimel-Saint-George	PDR, PD touristique jura, (ARCAM)	2012-2013	SFr. 1'000'000	40%	SFr. 600'000.00
LB région: transports urbains Nyon	Agglo2, PDR, SDAN	2011-2012	SFr. 4'000'000	40%	SFr. 2'400'000.00
LB région: transports urbains Gland	Agglo2, PDR, SDGV	2011-2013	SFr. 2'000'000	40%	SFr. 1'200'000.00
NStcm-1è étape croisement Arzier	Agglo2, PDR, SDNStCM	2011-2014	SFr. 12'000'000	80%	SFr. 2'400'000.00
NStcm-2è étape 1/4 d'heure St-Cergue	Agglo2, PDR, SDNStCM	2015-2018	SFr. 7'000'000	80%	SFr. 1'400'000.00
NStcm - prolongement Les Rousses	Agglo2, PDR, SDNStCM	2015-2025	SFr. 20'000'000	90%	SFr. 2'000'000.00
Transport public touristique transversal Jura	PDR, PD touristique jura	2012-2013	SFr. 300'000	20%	SFr. 240'000.00

SFr. 73'615'000

SFr. 26'968'050.00